

巴州且末县 2024 年度 预算绩效评价报告

项目名称：2024 年中央农业生态资源保护资金项目

项目单位：且末县农业农村局

主管部门：且末县农业农村局

委托单位：且末县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	2024 年中央农业生态资源保护资金项目				评价年度	2024 年
项目主管部门	且末县农业农村局			联系人及联系方式	艾力坎木·图尔迪 13999016774	
项目实施单位	且末县农业农村局			联系人及联系方式	艾力坎木·图尔迪 13999016774	
资金来源	中央转移支付资金					
项目资金投入总额	9410.0395 万元	项目资金执行数		9410.0395 万元	总执行率	100.00%
发放调查问卷	25	回收有效问卷	25	满意度情况	100.00%	
采用的评价方法与评价标准	评价方法：公众评判法、因素分析法 评价标准：通用标准、计划标准					
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年中央农业生态资源保护资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 98 分，评价等级为“优”。					
项目主评人（签字）						



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

草原资源既是生态屏障，又是农牧民重要的生产生活资料，有效地保护和合理地利用，可以持续地发挥草原的生态和生产双重功能。“十四五”期间国家启动实施第三轮草原奖补政策，是贯彻习近平生态文明思想，统筹我国经济社会发展全局作出的重大决策；是坚持以人民为中心的发展思想，促进人与自然和谐共生的具体体现；是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型和可持续发展，实现牧区生产生活生态互促共赢的重要举措。

根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）的通知〉》（新财农〔2021〕78号）、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》（2021-2025年）要求，且末县财政局、且末县农业农村局、且末县林业和草原局结合且末县实际，实施2024年中央农业生态资源保护资金项目。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”理念，从加快建设生态文明、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、维护民族团结和边疆稳定的战略高度出发，深刻认识实施第三轮草原补助奖励政策的重要性和必要性，按照国家指导意见要求，在“两个不突破”（一是纳入禁牧和草畜平衡范围的草原不突破确权登记



颁证的草原面积，且总面积不得超过草原生态保护补助奖励信息系统登记面积；二是禁牧面积和草畜平衡面积按照补助标准测算后的总补助资金不突破自治区下达的中央财政草原补助奖励资金）的前提下，合理确定禁牧、草畜平衡面积和补助奖励标准。按照严重退化区按照每年每亩 6 元的标准给予禁牧补助；草畜平衡按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。2024 年中央农业生态资源保护资金项目合计发放草原奖补资金 9410.0395 万元。

（二）项目实施情况

1.一般性禁牧补助。对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原实行禁牧封育，按照每年每亩 6 元的测算标准给予禁牧补助。牧民要自觉履行禁牧义务，县林草部门要强化监管职责，确保禁牧任务的落实。

2.草畜平衡奖励。对禁牧区域以外的草原根据承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。牧民要自觉履行草畜平衡义务，县林草部门要强化监管职责，确保草畜平衡任务的落实。

全县完成草畜平衡区域面积 1666.783 万亩，每亩奖励 2.5 元，发放草畜平衡奖励资金 4166.96 万元；草原禁牧面积 873.847 万亩，每亩奖励 6 元，发放禁牧奖励资金 5243.08 万元。两项合计发放草原奖补资金 9410.0395 万元。

（三）绩效目标

1.总目标



通过实施第三轮草原生态保护补助奖励政策（以下简称草原补助奖励政策），继续推行草原禁牧和草畜平衡制度，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境持续改善；加快草牧业生产方式转变，促进牛羊生产高质高效发展；稳步提升农牧民收入水平和改善生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献，一是发放禁牧补助资金，二是发放草畜平衡奖励资金。实施草原禁牧 873.85 万亩，补助 5243.08 万元；实施草畜平衡 1666.78 万亩，奖励 4166.96 万元。

2.年度绩效目标

根据且末县农业农村局提供的《2024 年中央农业生态资源保护资金项目绩效目标表》，本项目 2024 年度绩效目标如下：

表1 2024年中央农业生态资源保护资金项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	实施草原禁牧面积（万亩）	873.85万亩
		实施草畜平衡面积（万亩）	1666.78万亩
		发放农牧民补助奖励资金（万元）	9410.0395万元
	时效指标	补奖资金支出时限	2024年11月30日前
效益指标	社会效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无
	生态效益指标	全县草原生态环境	得到改善
满意度指标	满意度指标	群众对政策实施的满意度	≥95%



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对“2024 年中央农业生态资源保护资金”项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 98 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

2024 年中央农业生态资源保护资金项目专项资金共安排预算 9410.0395 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，资金执行 9410.0395 万元，资金执行率为 100.00%。

（三）项目绩效情况

通过 2024 年第三轮草原生态保护补助奖励机制的实施，实现了草原禁牧 873.847 万亩、草畜平衡 1666.783 万亩，农牧区草原的生态环境有了一定的改善，草原沙化的势头被遏制，牧区牧民实现了生态定居，牧民人均收入有了进一步提高，生活水平得到了较大的改善，抗灾保畜能力进一步增强。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.组织管理方面：加强组织领导，精心安排部署。

2024 年第三轮草原生态保护奖励机制工作启动以来，县委、县人民政府高度重视此项工作，将其摆上重要议事日程。成立了以县长为组长、主管副县长为副组长，各乡镇场、部门主要负责人为成员的第三轮草原生态保护补助奖励机制



工作领导小组，明确职责任务。领导小组多次召开会议，研究部署第三轮草原生态保护补助奖励机制各项工作，层层签订责任书，对禁牧区下达禁牧令。各乡镇也成立了领导小组，全县形成“一把手”负总责、分管领导具体负责、其他领导协调配合，一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保每个环节不脱节，每个程序有衔接。

2.制度建设方面：完善制度保障，规范资金管理

该县 2024 年启动第三轮草原生态保护补助奖励机制以来，相继制定了《且末县草原承包制度》《且末县基本草原保护制度》《且末县草原管护制度》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。

3.资金管理方面：项目资金支出合规，符合预算资金管理要求

根据第三轮实施方案，该项目资金申报发放的程序是乡镇向县林草局申报，县林草局进行审核，审核后乡镇进行公示，然后报县林草局、农业农村局、财政局，县财政局、乡镇以一卡通的形式发放给享受此项政策的农牧民。

在资金使用上，对获得草原生态补助奖励机制资金的牧户，鼓励和引导农牧民将资金用于人工草料地、暖圈、畜种、住房和生产、生活等方面。

（二）存在问题与不足

1.绩效指标设置缺乏合理性和明确性



一是绩效目标体系不完整。根据 2024 年中央农业生态资源保护资金项目绩效目标申报表，虽然项目 2024 年已设立了总目标和年度目标，但总体目标构建尚不全面，未能与三级指标相结合进行详细阐述，同时缺少对项目完成后产出效益的描述；二是生态效益考核指标存在缺失，尽管项目涉及生态保护及草原植被恢复，预期将在当年及未来若干年后形成持续性的积极影响，但现有指标主要以“面积完成”和“资金发放”为主，缺乏对草原生态恢复效果（如草原综合植被盖度、生物多样性）的量化考核，未设置生态效益核心指标。三是成本指标未细化，资金分配较为粗放，仅设置了“总成本”，未区分禁牧补助、草畜平衡奖励补助等子项进行区分；四是指标设计依赖模板，直接套用上级通用模板，未结合本地草原类型、退化特点进行调整。基层人员在生态监测、绩效管理方法掌握不足，导致数据采集缺乏科学性。

（三）建议和改进措施

1.强化工作人员的预算绩效管理意识，优化绩效指标，确保绩效指标的完整性

首先，必须明确总目标与年度目标之间的关联性：总目标应明确项目的中长期生态效益，而年度目标则需具体化当年的可量化成果，并依据结合三级指标逐层分解；其次，应增设生态效益核心指标：在现有的“面积完成”和“资金发放”指标的基础上，进一步增加“草原综合植被盖度”、“土壤有机质含量”、“生物多样性指数”等量化指标，以科学评估生态恢复效果；第三，要优化成本指标，提高资金使用精准度：应



结合本地实际情况进行细化，按补助类型拆分成本指标，例如设置针对“严重退化区禁牧补助”、“草畜平衡奖励补助”等；最后，必须强化基层能力建设，增强指标的可操作性：全面绩效管理最终目的是强化治理绩效观念，提高资金的管理效能和使用效益，逐步提升项目的绩效管理水平和优化财政支出的结构。相关负责人应定期组织开展关于绩效管理的培训和项目开展的前期准备工作，提高工作人员的绩效管理意识。



目 录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	4
(四) 项目组织与管理情况	5
(五) 项目绩效目标	7
二、评价工作概述	8
(一) 评价目的与原则	8
(二) 评价方法	8
(三) 绩效评价指标体系	9
(四) 评价组织实施	10
三、评价结论	12
四、绩效评价分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	17
(三) 项目产出情况	20
(四) 项目效益情况	22
五、主要经验及存在问题	23
(一) 主要经验及做法	23
(二) 存在问题	24



六、相关建议	25
七、绩效评价结果应用建议	25
八、其他需要说明的问题	26
附件 1 综合评分表	27
附件 2 基础表	41
附件 3 问卷调查报告	42
附件 4 满意度问卷	45
附件 5 相关负责人访谈	51
附件 6 基础表佐证材料	52
附件 7 征求意见函	54
附件 8 被评价单位反馈意见	55
附件 9 关于被评价单位意见的复函	56



2024 年中央农业生态资源保护资金 项目预算绩效评价报告

受且末县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 25 日至 2025 年 7 月 31 日对且末县 2024 年中央农业生态资源保护资金项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

草原资源既是生态屏障，又是农牧民重要的生产生活资料，有效地保护和合理地利用，可以持续地发挥草原的生态和生产双重功能。“十四五”期间国家启动实施第三轮草原奖补政策，是贯彻习近平生态文明思想，统筹我国经济社会发展全局作出的重大决策；是坚持以人民为中心的发展思想，促进人与自然和谐共生的具体体现；是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型和可持续发展，实现牧区生产生活生态互促共赢的重要举措。

根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（新财农〔2021〕78 号）、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》（2021-2025 年）要求，且末县财政局、且末县农业农村局、且末县林业和草原局结合且末县实际，实施 2024 年中央农业生态资源保护资金项目。坚持以习近



平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”理念,从加快建设生态文明、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、维护民族团结和边疆稳定的战略高度出发,深刻认识实施第三轮草原补助奖励政策的重要性和必要性,按照国家指导意见要求,在“两个不突破”(一是纳入禁牧和草畜平衡范围的草原不突破确权登记颁证的草原面积,且总面积不得超过草原生态保护补助奖励信息系统登记面积;二是禁牧面积和草畜平衡面积按照补助标准测算后的总补助资金不突破自治区下达的中央财政草原补助奖励资金)的前提下,合理确定禁牧、草畜平衡面积和补助奖励标准。按照严重退化区按照每年每亩 6 元的标准给予禁牧补助;草畜平衡按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。2024 年中央农业生态资源保护资金项目合计发放草原奖补资金 9410.0395 万元。

(二) 项目内容及规模

1.项目内容

本项目根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025 年)的通知〉》(新财农〔2021〕78 号)、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》(2021-2025 年)要求,做好补助奖励资金拨付与监管,按照预算执行进度要求,及时将资金发放到户。

(1) 补贴对象



严重退化区禁牧补助。对退化严重的温性荒漠和高寒草原实行禁牧封育，按照每年每亩 6 元的标准给予禁牧补助。牧民要自觉履行禁牧义务，监管部门要强化监管职责，确保禁牧任务的落实。

草畜平衡奖励。对禁牧区域以外的草原根据承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理。对履行草畜平衡义务的牧民按照每年每亩 2.5 元的测算标准给予草畜平衡奖励。牧民要自觉履行草畜平衡义务，监管部门要强化监管职责，确保草畜平衡任务的落实。

（2）补贴标准

表 1-1 专项经费补贴标准

对象	经费标准
严重退化区禁牧补助	每年每亩 6 元
草畜平衡奖励	每年每亩 2.5 元

（3）补贴形式

根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（新财农〔2021〕78 号）、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》（2021-2025 年）要求，各乡（镇）人民政府负责补助奖励农牧民信息登记造册工作，将草原禁牧区域和草畜平衡区域落实到具体地块，统计每户禁牧与草畜平衡面积，以及发放补助奖励资金数额，将牧户名单经公示无异议后，报县农业农村局、林业和草原局备案，并将补助



奖励名册送财政局，由财政局下拨资金到乡财政所，每年 11 月 30 日前以一卡通形式将补助奖励资金全部发放到户。

2.项目规模及范围

且末县天然草原主要分布于中昆仑山阿尔金山，总面积 3427 万亩，其中可利用面积为 2540.63 万亩。2024 年中央农业生态资源保护资金项目全县草畜平衡区域面积 1666.783 万亩，每亩奖励 2.5 元，发放草畜平衡奖励资金 4166.96 万元，涉及牧户 1909 户；草原禁牧面积 873.847 万亩，主要分布在牧区三乡两场后山夏季草场，每亩奖励 6 元，发放禁牧奖励资金 5243.08 万元，涉及牧户 2706 户。两项合计发放草原奖补资金 9410.0395 万元。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 1 月 1 日 - 2024 年 12 月 31 日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

该项目年初预算数 9410.0395 万元，全年预算数 9410.0395 万元，该项目资金已全部落实到位，资金来源为中央转移支付资金。

2.资金使用情况

该项目年初预算数 9410.0395 万元，全年预算数 9410.0395 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，资金实际支出 9410.0395 万元，预算资金执行率 100.00%。主要用于：全县完成草畜平衡区域面积 1666.783 万亩，每亩奖励 2.5 元，发



放草畜平衡奖励资金 4166.96 万元；草原禁牧面积 873.847 万亩，每亩奖励 6 元，发放禁牧奖励资金 5243.08 万元。两项合计发放草原奖补资金 9410.0395 万元。

表 1-2 草原生态保护补助奖励资金情况

补助类型	补助面积（亩）	补助标准	补助总金额（万元）
草畜平衡	1666.783	2.5 元/亩	4166.96
禁牧	873.847	6 元/亩	5243.08
合计	2540.63	-	9410.0395

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目涉及的单位包括且末县财政局、且末县农业农村局、且末县林业和草原局以及且末县各乡镇人民政府。各单位职责如下：

且末县财政局：主要负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订专项资金管理办法，根据专项资金预算和项目公示结果及时拨付资金，并对专项资金使用情况进行绩效评价的监督检查。

且末县农业农村局：组织项目申报、审核，并对项目实施情况进行监督检查。且末县农业农村局牵头，会同且末县财政局、林业和草原局编制实施方案，经且末县人民政府同意后，印发各乡镇执行，同时报巴音郭楞蒙古自治州农业农村局、财政局、林业和草原局备案。根据年度的



项目组织编制专项资金绩效目标和年度预算，负责项目总结工作，指导、协调、监督、管理各个乡镇项目顺利实施。

且末县林业和草原局：负责禁牧和草畜平衡监督管理，结合各乡镇实际和草原奖补资金规模，合理确定草原禁牧和草畜平衡面积，明确草场承包使用权属，建立健全县、乡、村三级草原管护网络，加大对草原禁牧休牧轮牧、草畜平衡制度落实情况的监督检查力度。

且末县各乡镇人民政府：各乡（镇）人民政府负责补助奖励农牧民信息登记造册工作，将草原禁牧区域和草畜平衡区域落实到具体地块，统计每户禁牧与草畜平衡面积，以及发放补助奖励资金数额，将牧户名单经公示无异议后，报县农业农村局、林业和草原局备案，并提交财政部门将资金发放到户。

2.资金管理情况

为全面贯彻落实第三轮草原生态保护奖励机制工作，切实把国家强农、惠农政策落到实处，项目严格按照预期绩效目标执行预算资金，按照《中央财政第三轮草原生态保护补助奖励资金管理暂行办法》相继制定了《且末县草原承包制度》《且末县基本草原保护制度》《且末县草原管护制度》

《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。



资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（五）项目绩效目标

1.总目标

通过实施第三轮草原生态保护补助奖励政策（以下简称草原补助奖励政策），继续推行草原禁牧和草畜平衡制度，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境持续改善；加快草牧业生产方式转变，促进牛羊生产高质高效发展；稳步提升农牧民收入水平和改善生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

2.年度绩效目标

根据且末县农业农村局提供的《2024 年中央农业生态资源保护资金项目绩效目标表》，本项目资金 2024 年度绩效目标如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	实施草原禁牧面积（万亩）	873.85万亩
		实施草畜平衡面积（万亩）	1666.78万亩
		发放农牧民补助奖励资金（万元）	9410.0395万元



一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	时效指标	补奖资金支出时限	2024年11月30日前
效益指标	社会效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无
	生态效益指标	全县草原生态环境	得到改善
满意度指标	满意度指标	群众对政策实施的满意度	≥95%

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对2024年中央农业生态资源保护资金项目资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此核定具体指标时采用了不同方法，本次评价主要运用公众评判法、因素分析法等多种方法，具体评价方法如下：

公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。2024年中央农业生态资源保护



资金项目采用问卷调查的方式对受益农牧民开展满意度调查。

因素分析法：2024 年中央农业生态资源保护资金项目通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。通过对项目的开展情况、项目产出数量、成本控制、资金拨付文件及自评报告等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目绩效、满意度四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、通用标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数



据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

2024年中央农业生态资源保护资金项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为且末县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次且末县财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力



进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	桂富锦	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	杜婷	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	马瑞	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	朱慧娜	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	苏严睿	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	罗健	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	廖欧	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 25 日至 2025 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 30 日前

受且末县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与且末县农业农村局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效



果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2025 年 7 月 15 日前

数据采集（2025 年 7 月 8 日前）。将基础表发送至且末县农业农村局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

线上调研（2025 年 7 月 15 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 25 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告，形成待验收稿。

报告提交（2025 年 7 月 31 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交且末县财政局，并根据且末县财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年中央农业生态资源保护资金项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为



98 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	18	90.00%
项目过程	20	20	100.00%
项目产出	40	40	100.00%
项目效益	20	20	100.00%
合计	100	98	98.00%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100.00%
	A2 绩效目标 (10)	A201 绩效目标合理性	5	合理	合理	4.5	90.00%
		A202 绩效指标明确性	5	明确	基本明确	3.5	70.00%
	A3 资金投入 (4)	A301 预算编制科学性	2	科学	科学	2	100.00%
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100.00%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	100.00%	100.00%	4	100.00%
		B102 预算执行率	4	100.00%	100.00%	4	100.00%
		B103 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	B2 组织实施（8）	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100.00%
		B202 制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100.00%
C 项目产出（40）	C1 产出数量（10）	C101 实施草原禁牧面积（万亩）	5	873.85 万亩	873.85 万亩	5	100.00%
		C102 实施草畜平衡面积（万亩）	5	1666.78 万亩	1666.78 万亩	5	100.00%
	C2 产出质量（10）	C201 资金发放准确率（%）	10	≥95%	100.00%	10	100.00%
	C3 产出时效（10）	C301 补助奖励资金支出时限（%）	10	2024 年 11 月 30 日前	2024 年 6 月 28 日	10	100.00%
	C4 产出成本（10）	C401 发放严重退化区禁牧补助（万元）	5	≤5243.08 万元	5243.08 万元	5	100.00%
		C402 发放草畜平衡奖励补助（万元）	5	≤4166.96 万元	4166.96 万元	5	100.00%
D 项目效益（20）	D1 实施效益（10）	D101 生态环境改善	10	有效改善	有效改善	10	100.00%
	D2 满意度（10）	D201 群众对政策实施的满意度（%）	10	≥95%	100.00%	10	100.00%
总分			100			98	98.00%

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 18 分，得分率 90.00%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性：

经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目政策依据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（新财农〔2021〕78 号）、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》（2021-2025 年）要求；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③该项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100.00%。

（2）立项程序规范性：

经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目立项依据根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（新财农〔2021〕78 号）要求，立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②该项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100.00%。



2.绩效目标

(1) 绩效目标合理性:

经评价组调研及核查相关资料确认: ①根据中央农业生态资源保护资金项目绩效目标申报表, 该项目 2024 年设立了总目标和年度目标, 但总体目标设置不够完整, 未结合三级指标进行描述, 且没有描述项目完成带来的产出效益。根据评分标准, 此处扣除 0.5 分; ②项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制。

综上所述, 该指标分值 5 分, 根据评分标准得 4.5 分, 得分率 90.00%。

(2) 绩效指标明确性:

经评价组调研及核查相关资料确认: ①中央农业生态资源保护资金项目已将项目绩效目标分解为具体的绩效指标, 但部分指标设置不合理, 发放农牧民补助奖应为成本指标, 成本指标分项应细化为 2~3 个三级指标, 该项指标设置未细化分解; 成本指标建议分别设置严重退化区禁牧补助、草畜平衡奖励标准。根据评分标准, 此处扣除 1.5 分; ②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③与项目目标任务数、计划数相对应。

综上所述, 该指标分值 5 分, 根据评分标准得 3.5 分, 得分率 70.00%。

3.资金投入

(1) 预算编制科学性:



经评价组调研及核查相关资料确认：①经查看中央农业生态资源保护资金项目资料，该项目根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）的通知〉》（新财农〔2021〕78号）、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》（2021-2025年）要求，且末县财政局、且末县农业农村局、且末县林业和草原局根据且末县实际，联合制定实施方案，项目预算根据各个乡镇申报的农牧民户数进行测算，编制下一年度的部门预算，预算编制依据充分、合理；②预算编制细化到草原禁牧区域和草畜平衡区域落实到具体地块、预算较为细化。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100.00%。

（2）资金分配合理性：

经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目预算资金分配依据项目申报单位项目申报书申请数额确定，经过了专家论证，依据充分；②资金分配额度基本合理，与项目单位实际情况较为适应。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100.00%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为20分，绩效评价得分20分，得分率100.00%，具体分析如下：



1.资金管理

（1）资金到位率：

2024 年中央农业生态资源保护资金项目资金全年预算数 9410.0395 万元，实际到位金额 9410.0395 万元，到位率达 100.00%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（2）预算执行率：

2024 年中央农业生态资源保护资金项目全年预算 9410.0395 万元，截至 2024 年 12 月项目资金执行 9410.0395 万元，资金执行率 100.00%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（3）资金使用合规性：

①经评价组调研及核查相关资料确认，中央农业生态资源保护资金项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。制定了《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》等相关的制度和管理规定，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格；②资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金；③查看该项目资金使用明



细，资金使用符合《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励机制资金管理办法》规定的“禁牧面积和草畜平衡面积必须承包到户，资金必须发放到户”原则；④中央农业生态资源保护资金项目资金未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。2024 年中央农业生态资源保护资金项目资金使用合规。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性：

经评价组调研及核查相关资料确认：①2024 年启动第三轮草原生态保护补助奖励机制以来，相继制定了《且末县草原承包制度》《且末县基本草原保护制度》《且末县草原管护制度》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（2）制度执行有效性：

经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目财务人员依据合同进度，审核每笔资金支付，做到流程完整、手续合规。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100.00%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 40 分，得分率 100.00%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）实施草原禁牧面积（万亩）：

经提供的项目资料及基础表资料，确认 2024 年中央农业生态资源保护资金项目实施草原禁牧面积指标值为 ≥ 873.85 万亩，实际完成值为 873.85 万亩，指标完成率为 100.00%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100.00%。

（2）实施草畜平衡面积（万亩）：

经提供的项目资料及基础表资料，确认 2024 年中央农业生态资源保护资金项目实施草畜平衡面积指标值为 ≥ 1666.78 万亩，实际完成值为 1666.78 万亩，指标完成率为 100.00%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100.00%。

2.产出质量

（1）资金发放准确率（%）：

2024 年中央农业生态资源保护资金项目资金发放准确率指标值为=100.00%，根据线上访谈及国库集中支付凭证和



《且末县第三轮（2024 年）草原生态保护补助奖励资金实名制台账》得知，该指标实际完成值为 100.00%，指标完成率 100.00%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100.00%。

3.产出时效

（1）补助奖励资金支出时限：

经线上调研访谈及基础表数据和国库支付凭证得知，中央农业生态资源保护资金项目补助奖励资金于2024年6月28日已全部发放至农牧民一卡通，指标完成率100.00%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100.00%。

4.产出成本

（1）发放严重退化区禁牧补助（万元）：

根据调研访谈、基础表、财务资金明细表佐证材料确认，中央农业生态资源保护资金项目发放农牧民补助奖励资金指标值为=5243.08 万元，实际预算执行数 5243.08 万元，预算执行率为 100.00%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准 5 分，得分率 100.00%。

（1）发放草畜平衡奖励补助（万元）：

根据调研访谈、基础表、财务资金明细表佐证材料确认，中央农业生态资源保护资金项目发放农牧民补助奖励资金



指标值为=4166.96 万元，实际预算执行数 4166.96 万元，预算执行率为 100.00%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准 5 分，得分率 100.00%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100.00%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）改善草原生态环境：

经过查阅《且末县 2024 年政府工作报告》，并依据 2024 年中央农业生态资源保护资金项目所收集的 25 份满意度问卷数据，调查结果表明，被调查对象中选有效改善的比例为 100.00%，选基本改善的比例为 0%，选一般的比例为 0%，选未改善的比例为 0%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100.00%。

2.满意度

（1）群众对政策实施的满意度（%）：

该项目满意度指标值为 $\geq 95\%$ ，中央农业生态资源保护资金项目共收集 25 份满意度问卷，根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 100.00%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对草原生态奖补资金的发放情况感到满意吗？（100.00%）、您对目前草原生态保护的 overall 情况感到满意吗？（100.00%）、



您对草原生态奖补资金政策宣传力度感到满意吗？
(100.00%)。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100.00%。

五、主要经验及存在问题

(一) 主要经验及做法

1.组织管理方面：加强组织领导，精心安排部署

2024 年第三轮草原生态保护奖励机制工作启动以来，县委、县人民政府高度重视此项工作，将其摆上重要议事日程。成立了以县长为组长、主管副县长为副组长，各乡镇场、部门主要负责人为成员的第三轮草原生态保护补助奖励机制工作领导小组，明确职责任务。领导小组多次召开会议，研究部署第三轮草原生态保护补助奖励机制各项工作，层层签订责任书，对禁牧区下达禁牧令。各乡镇也成立了领导小组，全县形成“一把手”负总责、分管领导具体负责、其他领导协调配合，一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保每个环节不脱节，每个程序有衔接。

2.制度建设方面：完善制度保障，规范资金管理

该县 2024 年启动第三轮草原生态保护补助奖励机制以来，相继制定了《且末县草原承包制度》《且末县基本草原保护制度》《且末县草原管护制度》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。



3.资金管理方面：项目资金支出合规，符合预算资金管理要求

根据第三轮实施方案，该项目资金申报发放的程序是乡镇向县林草局申报，县林草局进行审核，审核后乡镇进行公示，然后报县林草局、农业农村局、财政局，县财政局、乡镇以一卡通的形式发放给享受此项政策的农牧民。

在资金使用上，对获得草原生态补助奖励机制资金的牧户，鼓励和引导农牧民将资金用于人工草料地、暖圈、畜种、住房和生产、生活等方面。

（二）存在问题

1.绩效指标设置缺乏合理性和明确性

一是绩效目标体系不完整。根据 2024 年中央农业生态资源保护资金项目绩效目标申报表，虽然项目 2024 年已设立了总目标和年度目标，但总体目标构建尚不全面，未能与三级指标相结合进行详细阐述，同时缺少对项目完成后产出效益的描述；二是生态效益考核指标存在缺失，尽管项目涉及生态保护及草原植被恢复，预期将在当年及未来若干年后形成持续性的积极影响，但现有指标主要以“面积完成”和“资金发放”为主，缺乏对草原生态恢复效果（如草原综合植被盖度、生物多样性）的量化考核，未设置生态效益核心指标。三是成本指标未细化，资金分配较为粗放，仅设置了“总成本”，未区分禁牧补助、草畜平衡奖励补助等子项进行区分；四是指标设计依赖模板，直接套用上级通用模板，未结合本地草



原类型、退化特点进行调整。基层人员在生态监测、绩效管理方法掌握不足，导致数据采集缺乏科学性。

六、相关建议

（一）强化工作人员的预算绩效管理意识，优化绩效指标，确保绩效指标的完整性

首先，必须明确总目标与年度目标之间的关联性：总目标应明确项目的中长期生态效益，而年度目标则需具体化当年的可量化成果，并依据结合三级指标逐层分解；其次，应增设生态效益核心指标：在现有的“面积完成”和“资金发放”指标的基础上，进一步增加“草原综合植被盖度”、“土壤有机质含量”、“生物多样性指数”等量化指标，以科学评估生态恢复效果；第三，要优化成本指标，提高资金使用精准度：应结合本地实际情况进行细化，按补助类型拆分成本指标，例如设置针对“严重退化区禁牧补助”、“草畜平衡奖励补助”等；最后，必须强化基层能力建设，增强指标的可操作性：全面绩效管理最终目的是强化治理绩效观念，提高资金的管理效能和使用效益，逐步提升项目的绩效管理水平，优化财政支出的结构。相关负责人应定期组织开展关于绩效管理的培训和项目开展的前期准备工作，提高工作人员的绩效管理意识。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，



切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报送至且末县财政局。

（二）下一年度预算安排

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合且末县农业农村局工作安排以及巴音郭楞蒙古自治州且末县财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（三）评价结果公开

结合预算管理有关要求，且末县财政局可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向巴音郭楞蒙古自治州且末县政府报告，为政府决策提供参考。

八、其他需要说明的问题

由于该局机构合并，自2024年7月起“且末县畜牧兽医局”合并至“且末县农业农村局”。

本次评价涉及的相关数据由且末县农业农村局提供的资料中提取，评价组在对收集的数据进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分, 是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据); ②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划是否相匹配; ③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分, 符合得该项权重分, 不符合不得分。	经评价组调研及核查相关资料确认: ①中央农业生态资源保护资金项目政策依据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025 年)的通知〉》(新财农〔2021〕78 号)、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》(2021-2025 年)要求; ②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配; ③该项目与项目单位职责密切相关。综上, 该指标得满分。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A102 立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。 ①②③齐全得权重分的 100.00%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目立项依据根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（新财农〔2021〕78 号）要求，立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②该项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整。综上，该指标得满分。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标（10）	A201 绩效目标合理性	5	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	①根据中央农业生态资源保护资金项目绩效目标申报表，该项目 2024 年设立了总目标和年度目标，但总体目标设置不够完整，未结合三级指标进行描述，且没有描述项目完成带来的产出效益。根据评分标准，此处扣除 5*10%=0.5 分；②项目年度目标完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制。综上，该指标得 4.5 分。	4.5	90.00%
		A202 绩效指标明确性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，否则不得分；②是否通过清晰、可衡量的绩效指标值予以体现，满足得 40%权重分，否则不得分；③是否与项目目	经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目已将项目绩效目标分解为具体的绩效指标，但部分指标设置不合理，发放农牧民补助奖应为本成本指标，	3.5	70.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，否则不得分。	成本指标分项应细化为 2~3 个三级指标，该项指标设置未细化分解；成本指标建议分别设置严重退化区禁牧补助、草畜平衡奖励标准。根据评分标准，此处扣除 30%*5=1.5 分；②已通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数、计划数相对应。综上，该指标 3.5 分。		
	A3 资金投入 (4)	A301 预算编制科学性	2	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认：①经查看中央农业生态资源保护资金项目资料，该项目根据自治区财政厅、农业农村厅、林业和草原局《关于印发〈新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								通知>《新财农〔2021〕78号》、《新疆巴音郭楞蒙古自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案》（2021-2025年）要求，且末县财政局、且末县农业农村局、且末县林业和草原局根据且末县实际，联合制定实施方案，项目预算根据各个乡镇申报的农牧民户数进行测算，编制下一年度的部门预算，预算编制依据充分、合理；②预算编制细化到草原禁牧区域和草畜平衡区域落实到具体地块、预算较为细化。综上，该指标得满分。		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A302 资金分配合理性	2	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认：①中央农业生态资源保护资金项目预算资金分配依据项目申报单位项目申报书申请数额确定，经过了专家论证，依据充分；②资金分配额度基本合理，与项目单位实际情况较为适应。综上，该指标得满分。	2	100.00%
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100.00%	100.00%	通用标准	资金到位率达 100.00% 则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	2024 年中央农业生态资源保护资金项目资金全年预算数 9410.0395 万元，实际到位金额 9410.0395 万元，到位率达 100.00%。综上，该指标得满分。	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100.00%	100.00%	通用标准	预算执行率达 100.00% 则得满分, 低于则每降低 1%扣相应权重的 5%, 扣完为止。	2024 年中央农业生态资源保护资金项目全年预算 9410.0395 万元, 截至 2024 年 12 月项目资金执行 9410.0395 万元, 资金执行率 100.00%。综上, 该指标得满分。。	4	100.00%
		B103 资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分, 否则不得分。	①经评价组调研及核查相关资料确认, 中央农业生态资源保护资金项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。制定了《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》等相关的制度和管理规定, 对项目经费使用进行规范管理, 财务制度健全、执行严	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								格;②资金的拨付有完整的审批程序和手续,在项目资金拨付和使用过程中,为确保项目资金的安全性,提高项目资金使用效率,严格遵循项目资金的拨付程序,认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续,根据项目实施进展情况拨付资金;③查看该项目资金使用明细,资金使用符合《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励机制资金管理办法》规定的“禁牧面积和草畜平衡面积必须承包到户,资金必须发放到户”原则;④中央农业生态资源保护资金项目资金未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。2024		



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								年中央农业生态资源保护资金项目资金使用合规。综上，该指标得满分。		
	B2 组织实施（8）	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认：①2024年启动第三轮草原生态保护补助奖励机制以来，相继制定了《且末县草原承包制度》《且末县基本草原保护制度》《且末县草原管护制度》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励资金管理办法》《且末县第三轮草原生态保护补助奖励机制资金发放村级公示制度》；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。综上，则该指标得满分。	4	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B202 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备。上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	经评价组调研及核查相关资料确认:①中央农业生态资源保护资金项目遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目财务人员依据合同进度,审核每笔资金支付,做到流程完整、手续合规。综上,该指标得满分。	4	100.00%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 实施草原禁牧面积 (万亩)	5	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目实施草原禁牧面积实际值	≥ 873.85 万亩	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低 1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	经提供的项目资料及基础表资料,确认 2024 年中央农业生态资源保护资金项目实施草原禁牧面积指标值为 ≥ 873.85 万亩,实际完成值为 873.85 万亩,指标完成率为 100.00%。综上,该指标得满分。	5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C102 实施草畜平衡面积(万亩)	5	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目实施草畜平衡面积实际值	≥ 1666.78 万亩	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	经提供的项目资料及基础表资料，确认 2024 年中央农业生态资源保护资金项目实施草畜平衡面积指标值为 ≥ 1666.78 万亩，实际完成值为 1666.78 万亩，指标完成率为 100.00%。综上，该指标得满分。	5	100.00%
	C2 产出质量(10)	C201 资金发放准确率(%)	10	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目资金发放准确率	$\geq 95\%$	计划标准	达到目标值得满分，达不到目标值则扣除全部。	2024 年中央农业生态资源保护资金项目资金发放准确率指标值为 100.00%，根据线上访谈及国库集中支付凭证和《且末县第三轮（2024 年）草原生态保护补助奖励资金实名制台账》得知，该指标实际完成值为 100.00%，指标完成率 100.00%。综上，该指标得满分。	10	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C3 产出时效 (10)	C301 补助奖励资金支出 时限 (%)	10	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目补助奖励资金支出 完成时间	2024 年 11 月 30 日前	计划标准	达到目标值得满分，达不到目标值则扣除全部。	经线上调研访谈及基础表数据和国库支付凭证得知，中央农业生态资源保护资金项目补助奖励资金于 2024 年 6 月 28 日已全部发放至农牧民一卡通，指标完成率 100.00%。综上，该指标得满分。	10	100.00%
	C4 产出成本 (10)	C401 发放严重退化区禁牧补助 (万元)	5	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目发放严重退化区禁牧补助资金情况	≤5243.08 万元	计划标准	预算执行率*权重分值	根据调研访谈、基础表、财务资金明细表佐证材料确认，中央农业生态资源保护资金项目发放农牧民补助奖励资金指标值为 =5243.08 万元，实际预算执行数 5243.08 万元，预算执行率为 100.00%。综上，该指标得满分。	5	100.00%
		C402 发放草畜平衡奖励补助 (万元)	5	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目发放草畜平衡奖励	≤4166.96 万元	计划标准	预算执行率*权重分值	根据调研访谈、基础表、财务资金明细表佐证材料确认，中央农业生态资源保护资金项	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				补助资金情况				目发放农牧民补助奖励资金指标值为=4166.96 万元,实际预算执行数 4166.96 万元, 预算执行率为 100.00%。综上, 该指标得满分。		
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 改善草原生态环境	10	考察 2024 年中央农业生态资源保护资金项目草原生态环境改善的实际情况	有效改善	计划标准	达到目标值得满分, 未达目标值, 效果一般得 50%分值, 无效果不得分。	经过查阅《且末县 2024 年政府工作报告》, 并依据 2024 年中央农业生态资源保护资金项目所收集的 25 份满意度问卷数据, 调查结果表明, 被调查对象中选有效改善的比例为 100.00%, 选基本改善的比例为 0%, 选一般的比例为 0%, 选未改善的比例为 0%。综上, 该指标得满分。	10	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	D2 满意度 (10)	D201 群众对 政策实施的 满意度 (%)	10	考察 2024 年中 央农业生态资源 保护资金项目受 益的企退人员满 意度	≥95%	计划标 准	达到目标值得满分，低 于则每降低 1%扣除 5% 的权重分，扣完为止。	该项目满意度指标值 为≥95%，2024 年中央 农业生态资源保护资 金项目共收集 25 份满 意度问卷，根据问卷调 查结果显示，受益对象 的整体满意程度为 100.00%，满意度水平 较好。调查对象对问题 按照满意度评分由高 到低排序依次为：您对 草原生态奖补资金的 发放情况感到满意 吗？（100.00%）、您 对目前草原生态保护的 整体情况感到满意 吗？（100.00%）、您 对草原生态奖补资金 政策宣传力度感到满 意吗？（100.00%）。 综上，该指标得满分。	10	100.00%
总分			100						98	98.00%



附件 2 基础表

序号	分类	2024年实际完成情况	备注
1	实施草原禁牧面积(万亩)	873.847万亩	各指标完成情况需提供相关材料原件或复印件进行证明
2	实施草畜平衡面积(万亩)	1666.783万亩	
3	发放农牧民补助奖励资金(万元)	9410.0395万元	
4	补助资金受益户数	3060户	
5	补助资金受益人数	9293人	
6	补奖资金支出完成时间	2024年6月28日	
7	是否存在资金使用重大违规违纪问题	否	
填写单位(盖章): 且末县农业农村局 填写人: 艾力坎木·图尔迪 联系电话: 13999016774 填写日期: 2025年7月11日			



附件 3 问卷调查报告

2024 年中央农业生态资源保护资金项目满意度调查问卷

尊敬的先生/女士，您好：

您好！受且末县财政局委托，我公司对 2024 年中央农业生态资源保护资金项目受益享受政策农牧民展开满意度调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智咨询有限公司

2025 年 7 月

一、基本信息题

1: 您居住在以下哪个乡镇？

A: 阿羌镇

B: 库拉木勒克乡

C: 奥依亚依拉克镇

D: 昆其布拉克村（塔体让、英吾斯塘）

E: 吐拉村

2: 您的年龄段是？

A: 18-25 岁

B: 26-35 岁

C: 36-49 岁

D: 50-60 岁

E: 60 岁以上

二、单项选择题

1: 您是否了解 2024 年中央农业生态资源保护资金项目草原生态奖补资金的政策？

A: 非常了解

B: 比较了解

C: 基本了解

D: 不了解

2: 您了解草原生态奖补资金政策的渠道？

A: 电视

B: 报纸

C: 广播

D: 村委会通知



E: 微信群

F: 其他如有其他问题，可以补充说明

3: 您是否收到过草原生态奖补资金？

A: 是

B: 否

4: 您收到草原生态奖补资金的方式为？

A: 银行卡

B: 现金

5: 您认为草原生态奖补资金发放的是否及时？

A: 及时

B: 不及时

6: 发放草原生态奖补资金前，工作人员是否对您的个人信息（如姓名、住址、银行卡号等）进行过统计或核实？

A: 是

B: 否

7: 发放草原生态奖补资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？

A: 是

B: 否

8: 您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，可以改善当地畜牧业生产条件，提高您的生活质量吗？

A: 有效改善

B: 基本改善

C: 一般

D: 未改善

9: 您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，能有效改善当地自然环境，提速草原生态建设吗？

A: 有效改善

B: 基本改善

C: 一般

D: 未改善

10: 您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，能有效改善草原资源，促进生态系统良性循环吗？

A: 有效改善

B: 基本改善

C: 一般



D: 未改善

三、多项选择题

1: 您认为目前草原生态奖补资金的发放还存在哪些问题?

A: 补助相关政策宣传不到位

B: 补助领取流程复杂

C: 补助发放不及时

D: 草原生态保护监管力度不足

E: 补助覆盖草场的面积界定不清晰

F: 草原生态保护的宣传教育工作不足

G: 其他如有其他问题, 可以补充说明

H: 无

2: 您认为可以从哪些方面能更好地改进草原生态保护及补助发放工作?

A: 加强对草原生态保护的监管

B: 简化补助领取流程

C: 科学测量、核实补助覆盖的草场面积

D: 加强对草原生态环境的宣传教育工作

E: 其他如有其他问题, 可以补充说明

H: 无

四、满意度题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断, 在对应的数字上标记, 其中, 5分最高, 1分最低。

满意度问题	最高 —————▶ 最低				
1. 您对草原生态奖补资金的发放情况感到满意吗?	5	4	3	2	1
2. 您对目前草原生态保护的整体情况感到满意吗?	5	4	3	2	1
3. 您对草原生态奖补资金政策宣传力度感到满意吗?	5	4	3	2	1
以上题项, 如您选择不太满意或者非常不满意, 请简述原因:					

四、您对草畜平衡补贴政策有何建议或期望?



附件 4 满意度问卷

2024 年中央农业生态资源保护资金项目

满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目受益享受政策的农牧民。

（二）调研内容

1.单选题:

您居住在以下哪个乡镇？

您的年龄段是？

您是否了解 2024 年中央农业生态资源保护资金项目草原生态奖补资金的政策？

您了解草原生态奖补资金政策的渠道是？

您是否收到过草原生态奖补资金？

您收到草原生态奖补资金的方式为？

您认为草原生态奖补资金发放的是否及时？

发放草原生态奖补资金前，工作人员是否对您的个人信息（如姓名、住址、银行卡号等）进行过统计或核实？

发放草原生态奖补资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？

您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，可以改善当地畜牧业生产条件，提高您的生活质量吗？

您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，能有效改善当地自然环境，提速草原生态建设吗？

您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，能有效改善草原资源，促进生态系统良性循环吗？

2.多选题:



您认为目前草原生态奖补资金的发放还存在哪些问题？

您认为可以从哪些方面能更好地改进草原生态保护及补助发放工作？

3. 满意度问题：

您对草原生态奖补资金的发放情况感到满意吗？

您对目前草原生态保护的整体情况感到满意吗？

您对草原生态奖补资金政策宣传力度感到满意吗？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式是随机抽样。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在且末县农业农村局的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 25 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1. 信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$



其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2024 年中央农业生态资源保护资金项目满意度调查问卷的信度为 1。

2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 2024 年中央农业生态资源保护资金项目满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对草原生态奖补资金政策宣传力度感到满意吗？	0.9
您对目前草原生态保护的整体情况感到满意吗？	0.89



题目	效度得分
您对草原生态奖补资金的发放情况感到满意吗？	0.95

五、调查问卷的分析

1.单选题

1) 您居住在以下哪个乡镇？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选阿羌镇的比例为 4%，选库拉木勒克乡的比例为 0%，选奥依亚依拉克镇的比例为 0%，选昆其布拉克村（塔体让、英吾斯塘）的比例为 0%，选吐拉村的比例为 96%。

2) 您的年龄段是

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选 18-25 岁的比例为 0%，选 26-35 岁的比例为 8%，选 36-49 岁的比例为 8%，选 50-60 岁的比例为 48%，选 60 岁以上的比例为 36%。

3) 您是否了解 2024 年中央农业生态资源保护资金项目草原生态奖补资金的政策？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选非常了解的比例为 100.00%，选比较了解的比例为 0%，选基本了解的比例为 0%，选不了解的比例为 0%。

4) 您了解草原生态奖补资金政策的渠道是？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选电视的比例为 0%，选报纸的比例为 0%，选广播的比例为 0%，选村委会通知的比例为 100.00%，选微信群的比例为 0%，选其他的比例为 0%。

5) 您是否收到过草原生态奖补资金？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100.00%，选否的比例为 0%。

6) 您收到草原生态奖补资金的方式为？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选银行卡的比例为 100.00%，选现金的比例为 0%。

7) 您认为草原生态奖补资金发放的是否及时？



在 25 份有效问卷中，被调查对象中选及时的比例为 100.00%，选不及时的比例为 0%。

8) 发放草原生态奖补资金前，工作人员是否对您的个人信息（如姓名、住址、银行卡号等）进行过统计或核实？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100.00%，选否的比例为 0%。

9) 发放草原生态奖补资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 100.00%，选否的比例为 0%。

10) 您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，可以改善当地畜牧业生产条件，提高您的生活质量吗？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选有效改善的比例为 100.00%，选基本改善的比例为 0%，选一般的比例为 0%，选未改善的比例为 0%。

11) 您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，能有效改善当地自然环境，提速草原生态建设吗？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选有效改善的比例为 100.00%，选基本改善的比例为 0%，选一般的比例为 0%，选未改善的比例为 0%。

12) 您认为通过禁牧、草畜平衡的方式进行草原生态保护，能有效改善草原资源，促进生态系统良性循环吗？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选有效改善的比例为 100.00%，选基本改善的比例为 0%，选一般的比例为 0%，选未改善的比例为 0%。

2.多选题

1) 您认为目前草原生态奖补资金的发放还存在哪些问题？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选补助相关政策宣传不到位的比例为 0%，选补助领取流程复杂的比例为 0%，选补助发放不及时的比例为 0%，选草原生态保护监管力度不足的比例为 0%，选补助覆盖草场的面积界定不清晰的比例为



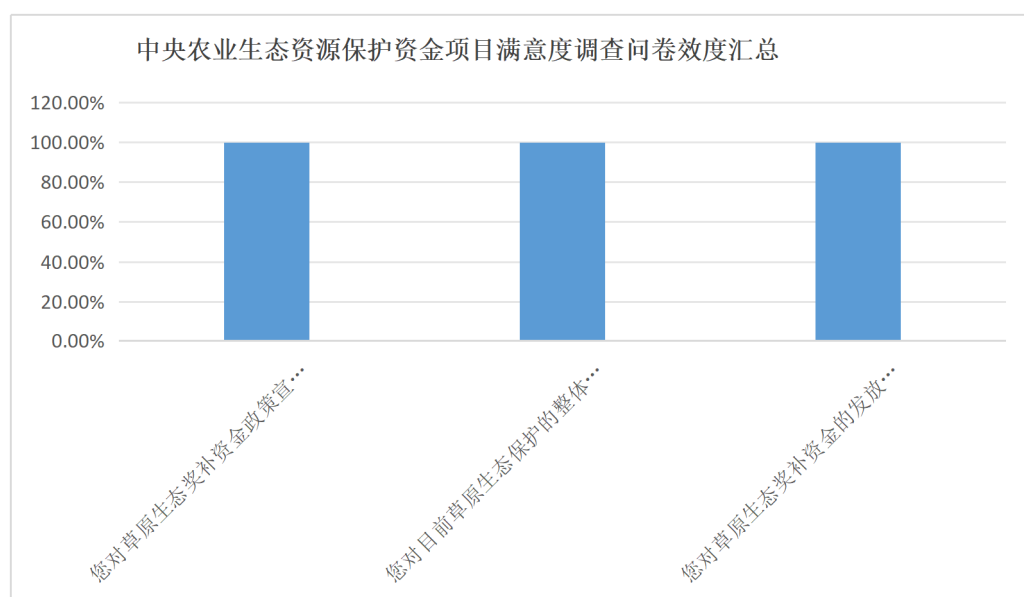
0%，选草原生态保护的宣传教育工作不足的比例为 0%，选其他的比例为 0%，选无的比例为 100.00%。

2) 您认为可以从哪些方面能更好地改进草原生态保护及补助发放工作？

在 25 份有效问卷中，被调查对象中选加强对草原生态保护的监管的比例为 30.56%，选简化补助领取流程的比例为 0%，选科学测量、核实补助覆盖的草场面积的比例为 13.89%，选加强对草原生态环境的宣传教育工作的比例为 25%，选其他的比例为 0%，选无的比例为 30.56%。

3.满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 100.00%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对草原生态奖补资金的发放情况感到满意吗？（100.00%）、您对目前草原生态保护的整体情况感到满意吗？（100.00%）、您对草原生态奖补资金政策宣传力度感到满意吗？（100.00%）。具体如下图所示。



六、意见及建议

无



附件 5 相关负责人访谈

2024 年中央农业生态资源保护资金项目相关负责人访谈 提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。
 - (1) 项目立项时间与背景;
 - (2) 项目立项的目标;
 - (3) 2024 年中央农业生态资源保护资金资金实施内容与实施情况;
 - (4) 该项目取得的成绩与经验做法。
2. 请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。
3. 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些? 针对各环节已制定的管理办法有哪些? 以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
4. 请您谈谈作为项目实施单位, 为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作?
5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些? 相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?
6. 通过本项目经费, 您认为是否达到了其预期效果?
7. 请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点, 以及下一步的工作规划。
8. 请您简要说明一下, 单位财务管理制度是否健全? 对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作?

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
	艾力卡·阿力木	13999016774	



附件 6 基础表佐证材料

(1) 补助奖励资金实名制名单（节选）

且末县畜牧兽医局

且末县畜牧兽医局

且末县第三轮(2024年)草原生态保护补助奖励资金实名制台账

填报单位: 且末县畜牧兽医局

填报人: 艾力坎木·图尔迪

填报时间2024年8月20日

受益户数	农户姓名	家庭享受人数	其中: 脱贫人口	家庭详细地址	身份证号	联系方式	银行账号	承包面积	补助金额	发放银行名称	发放形式
1	布威罕·图尔迪	3	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村****号	65282*****11000	157398*****	621287*****3534	13173	40632.5	且末县农村信用合作社	一卡通
2	阿达提提罕·图尔迪	1	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****82号	65282*****02000	136675*****	621287*****7292	7899	40397.5	且末县农村信用合作社	一卡通
3	阿依提提罕·尼亚孜	1	否	托格拉克乡托格拉克村一组113****	65282*****02000	133527*****	621287*****2744	7528	40170	且末县农村信用合作社	一卡通
4	图尔迪·色力木	3	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****51号	65282*****1201X	133453*****	621287*****9389	10200	40200	且末县农村信用合作社	一卡通
5	阿卜杜外力·艾尼	4	是	奥依亚依拉克镇苏塘村二组****	65282*****42000	189990*****	621287*****6167	9850	40025	且末县农村信用合作社	一卡通
6	吐尔迪·艾尼	1	否	奥依亚依拉克镇苏塘村一组****	65282*****04000	137796*****	621287*****4968	16500	41250	且末县农村信用合作社	一卡通
7	阿提提提罕·尼亚孜	2	否	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村****号	65282*****52000	181962*****	621287*****3359	7800	40150	且末县农村信用合作社	一卡通
8	排则提提罕·伊卜拉伊木	2	否	奥依亚依拉克镇阿卜拉克村****	65282*****72000	133255*****	621287*****4892	7700	40250	且末县农村信用合作社	一卡通
9	阿力普努力	3	是	奥依亚依拉克镇苏塘村二组****	65282*****42000	180958*****	621287*****7722	8000	40300	且末县农村信用合作社	一卡通
10	加马力图尔迪	2	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****00号	65282*****92000	133527*****	621287*****7920	13790	40425	且末县农村信用合作社	一卡通
11	巴拉提吐尔迪	2	否	托格拉克乡托格拉克村二组****	65282*****0201X	137398*****	621287*****2913	9670	40275	且末县农村信用合作社	一卡通
12	库来提·吐尔迪	1	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****08号	65282*****11000	181498*****	621287*****4695	7750	40200	且末县农村信用合作社	一卡通
13	热合甫·伊敏	1	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****98号	65282*****0202X	138099*****	621287*****5130	7600	40000	且末县农村信用合作社	一卡通
14	热合甫·热合甫	3	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****19号	65282*****54000	138990*****	621287*****1334	7340	40225	且末县农村信用合作社	一卡通
15	克热木·买买提力	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****34号	65282*****52000	147099*****	621287*****4935	21000	52500	且末县农村信用合作社	一卡通
16	艾力图尔迪	3	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****48号	65282*****54000	133609*****	621287*****7599	14957.6	40544	且末县农村信用合作社	一卡通
17	帕萨罕·巴拉提	1	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****28号	65282*****52000	159099*****	621287*****3117	7742.4	40006	且末县农村信用合作社	一卡通
18	图尔迪·如则	3	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****57号	65282*****02000	180999*****	621287*****7334	12760	40650	且末县农村信用合作社	一卡通
19	图尔苏勒曼	4	是	奥依亚依拉克镇苏塘村二组****	65282*****14000	137099*****	621287*****9445	7490	40075	且末县农村信用合作社	一卡通
20	吐尔热合甫	2	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村****号	65282*****04000	191908*****	621287*****3578	8900	40275	且末县农村信用合作社	一卡通
21	苏丽坦努斯木	4	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****73号	65282*****14000	133648*****	621287*****6050	13535	40137.5	且末县农村信用合作社	一卡通
22	斯那依力·肉孜	2	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村****号	65282*****52000	181334*****	621287*****6551	9965	40012.5	且末县农村信用合作社	一卡通
23	伊米提提罕·如则	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村****92号	65282*****52000	135650*****	621287*****2773	7300	40300	且末县农村信用合作社	一卡通
24	图尔迪·如则	2	否	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村****号	65282*****94000	137792*****	621287*****4946	19810	49525	且末县农村信用合作社	一卡通
25	阿依古丽·热合甫	1	否	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村****66号	65282*****02000	135650*****	621287*****2924	7470	40200	且末县农村信用合作社	一卡通
26	巴柯·图尔迪	2	是	奥依亚依拉克镇苏塘村二组****	65282*****52000	133648*****	621287*****4827	11070	40625	且末县农村信用合作社	一卡通

且末县第三轮(2024年)草原生态保护补助奖励资金实名制台账											
填报单位: 且末县畜牧兽医局		填报人: 艾力坎木·图尔迪		填报时间2024年8月20日							
受益 户数	农户姓名	家庭享 受人数	其中: 脱贫 人口	家庭详细地址	身份证号	联系方式	银行账号	承包面积	补助金额	发放银行名称	发放形式
27	麦热姆罕·如则	1	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2022	133698*****	621287*****8961	12648	40370	且末县农村信用联合社	一卡通
28	亚库普·伊斯拉木	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2014	193545*****	621287*****5759	8880	40050	且末县农村信用联合社	一卡通
29	色力木·图尔苏	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2017	133698*****	621287*****8092	7872	40330	且末县农村信用联合社	一卡通
30	吐尔汗热木	1	否	福库勒乡克拉克勒村四组15*****	652825*****202X	133453*****	621287*****7583	21000	52500	且末县农村信用联合社	一卡通
31	热合罕·麦木提	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2026	191903*****	621287*****8332	11750	40400	且末县农村信用联合社	一卡通
32	玛依提罕·亚库普	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****4522	135650*****	621287*****5877	7250	40000	且末县农村信用联合社	一卡通
33	加马力·赛迪	4	否	奥依亚依拉克镇苏塘村二组00*****	652825*****4519	136675*****	621287*****9001	16145	40712.5	且末县农村信用联合社	一卡通
34	阿卜杜热伊木·伊卜拉伊木	3	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2032	137796*****	621287*****7870	7855	40287.5	且末县农村信用联合社	一卡通
35	尼亚孜·伊斯拉木	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****203X	150992*****	621287*****4950	12400	40275	且末县农村信用联合社	一卡通
36	图尔苏玉苏普	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2017	152761*****	621287*****5031	14705	40612.5	且末县农村信用联合社	一卡通
37	亚森·斯迪克	3	否	托格拉克乡阿热什村三组095*****	652825*****3013	135790*****	621287*****1927	6930	40250	且末县农村信用联合社	一卡通
38	铁木尔·伊敏	3	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****4516	180958*****	621287*****7805	7265	40037.5	且末县农村信用联合社	一卡通
39	努尔·巴拉提	3	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2017	180999*****	621287*****2639	9315	40087.5	且末县农村信用联合社	一卡通
40	色力木·巴拉提	1	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2022	177616*****	621287*****6138	9293	40732.5	且末县农村信用联合社	一卡通
41	木萨·巴拉提	3	否	托格拉克乡托什村二组029*****	652825*****2054	138990*****	621287*****6924	9042	40455	且末县农村信用联合社	一卡通
42	拜科日·伊德里斯	5	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****4514	133255*****	621287*****2936	11466	40215	且末县农村信用联合社	一卡通
43	海丽且热·巴拉提	2	否	托格拉克乡托什村一组032*****	652825*****2027	0996-7*****2	621287*****8464	7152	40280	且末县农村信用联合社	一卡通
44	阿迪力伊迪日	2	否	英吾斯塘乡托普斯塘村三组0*****	652825*****2011	135657*****	621287*****1039	7554	40585	且末县农村信用联合社	一卡通
45	萨迪克·伊德里斯	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****4517	137793*****	621287*****1540	7328	40020	且末县农村信用联合社	一卡通
46	伊卜拉伊木·喀日	3	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****201X	150994*****	621287*****4778	21000	52500	且末县农村信用联合社	一卡通
47	吉麦尔·巴克	3	是	福库勒乡克拉克勒村四组04*****	652825*****2710	137732*****	621287*****7879	9300	40050	且末县农村信用联合社	一卡通
48	阿西木·伊敏	4	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****2012	150994*****	621287*****0138	8450	40200	且末县农村信用联合社	一卡通
49	艾则孜斯迪克	4	是	奥依亚依拉克镇苏塘村二组00*****	652825*****2013	133648*****	621287*****7672	11680	40050	且末县农村信用联合社	一卡通
50	安外尔·斯迪克	2	是	奥依亚依拉克镇苏塘村二组00*****	652825*****2019	180958*****	621287*****7532	7820	40200	且末县农村信用联合社	一卡通
51	阿西木如则	4	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克村*****	652825*****4516	180997*****	621287*****8712	8207	10467.5	且末县农村信用联合社	一卡通
52	如孜热伊木	2	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村一组*****	652825*****2011	357048*****	621287*****2304	7767	40417.5	且末县农村信用联合社	一卡通



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

且末县第三轮(2024年)草原生态保护补助奖励资金实名制台账											
填报单位: 且末县畜牧兽医局			填报人: 艾力坎木·图尔迪			填报时间2024年8月20日					
受益户数	农户姓名	家庭享受人数	其中: 脱贫户	家庭详细地址	身份证号	联系方式	银行账号	承包面积	补助金额	发放银行名称	发放形式
53	艾则孜·如孜	2	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村*****	652825*****2011	139990*****	621287701275*****	7126	40390	且末县农村信用联合社	一卡通
54	阿卜杜拉·伊斯拉木	5	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****9号	652825*****4512	181962*****	621287702441*****	9750	40125	且末县农村信用联合社	一卡通
55	玉苏普·托合提	2	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****8号	652825*****2035	180348*****	621287701341*****	13500	40575	且末县农村信用联合社	一卡通
56	艾合麦提·托合提	4	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村*****	652825*****2012	180968*****	621287701275*****	7500	40275	且末县农村信用联合社	一卡通
57	阿依姆罕·如则	1	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****0号	652825*****4547	137793*****	621287731713*****	9500	40200	且末县农村信用联合社	一卡通
58	再乃普罕·如则	1	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****4号	652825*****2062	151999*****	621287701341*****	7850	40275	且末县农村信用联合社	一卡通
59	热比罕·尼亚孜	1	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****8号	652825*****4520	138990*****	621287730518*****	13350	40875	且末县农村信用联合社	一卡通
60	奥格丽罕·色力木	1	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****9号	652825*****2021	138990*****	621287701341*****	7260	40025	且末县农村信用联合社	一卡通
61	努尔古丽·托合提	1	否	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村*****	652825*****4521	137796*****	621287701330*****	7440	40300	且末县农村信用联合社	一卡通
62	铁木尔·斯迪克	4	是	奥依亚依拉克镇苏墩村二组*****	652825*****4515	133453*****	621287731712*****	16608	41520	且末县农村信用联合社	一卡通
63	库尔班艾力木	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****1号	652825*****2013	157398*****	621287701341*****	7542	40380	且末县农村信用联合社	一卡通
64	阿依姆罕·托合提	2	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****3号	652825*****2024	135657*****	621287701341*****	11600	40550	且末县农村信用联合社	一卡通
65	铁木尔·喀斯木	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****6号	652825*****2030	135650*****	621287701341*****	12444	40560	且末县农村信用联合社	一卡通
66	克热木·伊卜拉伊木	2	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****2号	652825*****201X	180995*****	621287701341*****	9711	40027.5	且末县农村信用联合社	一卡通
67	吾阿勒汗·吾斯曼	3	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****4号	652825*****2728	180994*****	621287734410*****	7245	40162.5	且末县农村信用联合社	一卡通
68	茹则罕·奥期曼	否	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****0号	652825*****202X	135650*****	621287704858*****	7040	40350	且末县农村信用联合社	一卡通
69	帕太姆罕·荣杜拉	5	否	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****6号	652825*****2027	137796*****	621287701341*****	7160	40125	且末县农村信用联合社	一卡通
70	伊敏·图尔荪	2	是	奥依亚依拉克镇阿尔帕村一*****	652825*****4519	136675*****	621287701342*****	21000	52500	且末县农村信用联合社	一卡通
71	玛依姆罕罕·托合提	1	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****0号	652825*****2025	157398*****	621287731712*****	17745	44362.5	且末县农村信用联合社	一卡通
72	合力力·艾麦尔	4	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****8号	652825*****4516	137793*****	621287730717*****	7755	40387.5	且末县农村信用联合社	一卡通
73	伊敏·艾力木	2	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****1号	652825*****2011	180994*****	621287701341*****	14250	40875	且末县农村信用联合社	一卡通
74	阿依西罕图尔迪	1	是	奥依亚依拉克镇苏墩村二组*****	652825*****2022	150994*****	621287701341*****	11550	40425	且末县农村信用联合社	一卡通
75	阿力木·司迪克	3	是	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村*****	652825*****2018	150015*****	621287732609*****	7400	40025	且末县农村信用联合社	一卡通
76	麦木提敏·艾尼	3	是	库拉木勒克乡库拉木勒克村*****	652825*****4218	138990*****	621287731715*****	15550	40100	且末县农村信用联合社	一卡通
77	玉森托合提	3	否	英吾斯塘乡艾盖西铁热木村*****	652825*****2015	158990*****	621287701275*****	15150	40150	且末县农村信用联合社	一卡通
78	托合提·尼亚孜	3	是	奥依亚依拉克镇奥依亚依拉克*****0号	652825*****2017	181169*****	621287701341*****	15500	40500	且末县农村信用联合社	一卡通



附件 7 征求意见函

且末县财政局

关于征求《2024 年中央农业生态资源保护资金 项目重点项目绩效评价报告》意见的函

且末县农业农村局：

为贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理决策部署，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）等办法规定，我局按要求选中贵局 2024 年中央农业生态资源保护资金项目作为 2024 年且末县重点项目开展绩效评价，目前该项工作已评价完毕。

现将重点项目绩效评价报告（征求意见稿）返至贵单位审阅，为保证且末县 2024 年重点项目绩效评价工作高质量完成，现请贵单位依据重点项目绩效评价报告（征求意见稿）提出宝贵意见，在 2025 年 8 月 19 日下班之前将反馈意见回函至财政局预算科。

附件：2024 年中央农业生态资源保护资金项目绩效评价报告





附件 8 被评价单位反馈意见

且末县农业农村局

关于征求《2024 年中央农业生态资源保护资金项目重点项目绩效评价报告》意见的复函

县财政局：

收到《2024 年中央农业生态资源保护资金项目重点项目绩效评价报告》征求意见的复函后，我单位领导高度重视，立即组织有关人员进行研究，具体意见如下：

2024 年我县中央农业生态资源保护资金发放金额是 9410.0395 万元，不是 9410.04 万元；根据第三轮实施方案，该资金申报发放的程序是乡镇向县林草局申报，县林草局进行审核，审核后乡镇进行公示，然后报县林草局、农业农村局、财政局，县财政局、乡镇以一卡通的形式发放给享受此项政策的农牧民。评价报告的其余所述，我局无异议。

且末县农业农村局

2025 年 8 月 20 日





附件 9 关于被评价单位意见的复函

关于《2024 年中央农业生态资源保护资金项目预算绩效评价报告》被评价单位意见的复函

且末县农业农村局：

我单位收到你单位对于《2024 年中央农业生态资源保护资金项目预算绩效评价报告》的反馈意见，现将意见采纳情况回复如下：

意见 1. 2024 年我县中央农业生态资源保护资金发放金额是 9410.0395 万元，不是 9410.04 万元。

采纳情况：已采纳修改

意见 2. 根据第三轮实施方案，该资金申报发放的程序是乡镇向县林草局申报，县林草局进行审核，审核后乡镇进行公示，然后报县林草局、农业农村局、财政局，县财政局、乡镇以一卡通的形式发放给享受此项政策的农牧民。

采纳情况：已采纳修改

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 8 月 25 日

